



L. 595...../ 18. 10. 2022.....

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/543/2022

Comisia pentru mediu

Nr.LXXII/234/2022

## RAPORT COMUN

### asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu -L595/2022-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru mediu, prin adresa **nr.L595/2022**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică au transmis avize **favorabile**.

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc în ședințele separate ale celor două comisii sesizate pentru raport comun din data de 11 octombrie 2022 și în ședințele comune din 17 și 18 octombrie 2022.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, domnul ministru Barna Tanczos, domnul secretar de stat Bogdan Balanșcu. De asemenea, au participat reprezentanții ai Asociației OIREP Ambalaje, Asociației Coaliția pentru Economia Circulară, Asociației Respo DEEE, Asociației Marilor Rețele Comerciale din România, Organizației Patronale și Profesionale REMAT.

Intervențiile legislative au în vedere, printre altele, stabilirea unor măsuri subsecvente referitoare la implementarea corectă a sistemului privind răspunderea extinsă a

producătorului, în acord cu prevederile Legii nr. 249/2015 privind gestionarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, actualizarea unora dintre contribuțiile financiare în ceea ce privește deșeurile de echipamente electrice și electronice, stabilirea unor exceptări de la plata ecotaxei pentru pungile destinate uzului casnic, precum și stabilirea unor sancțiuni aplicabile în cazul nerespectării unor obligații referitoare la inscripționarea pungilor de uz casnic.

Membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite, amendamentele formulate și au hotărât în unanimitate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru mediu, supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise** și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Daniel Zamfir**



**SECRETAR,**  
**Senator Dănuț BICA**



**PREȘEDINTE,**  
**Senator Claudiu-Marinel MUREȘAN**



**SECRETAR,**  
**Senator-Iulian-Mihail BÎCA**



AMENDAMENTE ADMISE

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

(L595/2022)

Nr. Crt.	Text O.U.G nr. 196/2005	Text proiect de Lege (O.U.G nr.125/2022)	Amendamente admise	Observații
1.	<p><b>Art.9.</b></p> <p>(1) Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din:</p> <p>.....</p> <p><b>c) contribuția pentru economia circulară</b> încasată de la proprietarii</p>	<p><b>Art. I</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p><b>8.</b> La articolul 9, alineatul (1), literele d), q), v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>----</p>	<p><b>La Art.I, punctul 8 se completează și se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>8.</b> La articolul 9, alineatul (1), literele c), d), q), v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p><b>c) contribuția pentru depozitarea deșeurilor</b> încasată de la proprietarii sau, după caz,</p>	<p><i>Autor – membrii Comisiei economice, industrii și servicii și ai Comisiei pentru mediu.</i></p> <p><i>Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p> <p>Modificarea propusă pentru lit.c) este necesară pentru a reflecta mecanismul economico-financiar pentru care este instituită această contribuție care este în esență o <b>taxă de depozitare a deșeurilor.</b></p> <p>Dat fiind faptul că această taxă este datorată de proprietarii respectiv administratorii de depozite pentru cantitățile de</p>

<p>sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;</p> <p><b>d)</b> o contribuție de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piața națională ambalaje de desfacere, și de operatorii economici care închiriază, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr.3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje încredințate spre valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare;</p>	<p><b>„d)</b> o contribuție de 2 lei/kg, datorată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje <b>efectiv valorificate sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare</b>, de către: operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate, operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate pentru utilizare/consum propriu, operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii, operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere și operatorii economici care dau spre</p>	<p>administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;</p> <p><b>„d)</b> o contribuție de 2 lei/kg, datorată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje <b>care intră în instalații de reciclare</b>, de către: operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate, operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate pentru utilizare/consum propriu, operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii,</p>	<p>deșeuri municipale și cantitățile de deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, activități care nu se subscriu conceptului de „<i>economie circulară</i>”, se impune calificarea corectă a contribuției.</p>
--	--	--	--

<p>q) ecotaxa, în valoare de 0,15 lei/bucată, aplicată tuturor pungilor de transport, cu excepția celor fabricate din materialele care respectă cerințele SR EN 13432:2002; ecotaxa se încasează de la operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de ambalaje de desfacere și se evidențiază distinct pe documentele de vânzare, iar valoarea acesteia se afișează la loc vizibil la punctul de vânzare, în vederea informării consumatorilor finali;</p> <p>.....</p> <p>v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje, respectiv de gestionare a anvelopelor</p>	<p>închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje.</p> <p>.....</p> <p>q) ecotaxa, în valoare de 0,15 lei/bucată, aplicată tuturor pungilor de transport, cu excepția celor fabricate din materialele care respectă cerințele SR EN 13432:2002; ecotaxa se încasează de la operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de ambalaje de desfacere și se evidențiază distinct pe documentele de vânzare, iar valoarea acesteia se afișează, la loc vizibil la punctul de vânzare/desfacere, în vederea informării consumatorilor finali. Sunt exceptate de la plata ecotaxei pungile de uz casnic introduse pe piața națională de către operatorii economici, aceștia având obligația să le inscripționeze individual cu sintagma „pungi de uz casnic”; este interzisă comercializarea pungilor de uz casnic ca ambalaje la punctul de vânzare/desfacere;</p> <p>.....</p> <p>v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către: operatorii economici autorizați pentru implementarea răspunderii</p>	<p>operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere și operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje.</p> <p>.....</p> <p><b>q) nemodificat</b></p> <p>v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către: operatorii economici autorizați pentru implementarea răspunderii extinse a producătorului în</p>	
--	--	--	--

<p>uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile încredințate spre valorificare, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile;</p>	<p>extinse a producătorului în domeniul ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite în anexa nr.3, și cantitățile <b>efectiv valorificate</b>, în limita garanției prevăzute la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și persoane juridice legal constituite, autorizate de Comisia Națională pentru Reciclarea Materialelor din cadrul Ministerului Economiei pentru preluarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor de anvelope uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obiectivelor anuale de gestionare a deșeurilor de anvelope uzate, și cantitățile efectiv gestionate.”</p>	<p>domeniul ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite în anexa nr.3 și cantitățile <b>care intră în instalații de reciclare</b>, în limita garanției prevăzute la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și persoane juridice legal constituite, autorizate de Comisia Națională pentru Reciclarea Materialelor din cadrul Ministerului Economiei pentru preluarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor de anvelope uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obiectivelor anuale de gestionare a deșeurilor de anvelope uzate, și cantitățile efectiv gestionate.”</p>	
---	--	--	--

2.		<p><b>Art. I –</b>  <b>20. După articolul 12, se introduce un nou capitol: „CAPITOLUL III<sup>1</sup>: Garanții”, cu următorul cuprins:</b>  .....  <b>Articolul 12<sup>2</sup></b>  .....</p> <p>(2) Operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, salubritate sau brokeraj și raportează deșeurile pentru contribuabilii prevăzuți la lit. v) constituie o garanție în cuantum de <b>500.000 lei</b> în favoarea Administrației Fondului, sub forma unui depozit în numerar sau a unei scrisori de garanție bancară, valabilă pentru întreaga perioadă în care raportează deșeurile, cu scopul garantării obligațiilor fiscale prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>La Art.I, punctul 20, alineatul (2) al articolului 12<sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(2) Operatorii economici <b>fără istoric de activitate</b> care desfășoară activități de colectare, valorificare, salubritate sau brokeraj și raportează deșeurile pentru contribuabilii prevăzuți la lit. v) constituie o garanție în cuantum de <b>35.000 lei în primul an de activitate, respectiv 10 lei/tonă tranzacționată în SIATD, dar nu mai puțin de 35.000 lei după primul an de activitate</b> în favoarea Administrației Fondului, sub forma unui depozit în numerar sau a unei scrisori de garanție bancară, valabilă pentru întreaga perioadă în care raportează deșeurile, cu scopul garantării obligațiilor fiscale prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu</p>	<p><i>Autor – membrii Comisiei economice, industriei și serviciilor și ai Comisiei pentru mediu.</i></p> <p><i>Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p>
----	--	--	--	---

			modificările și completările ulterioare.	
--	--	--	--	--